

AUTORITA' DI BACINO DEL TEVERE

I CONTRATTI DI FIUME NEL BACINO DEL TURANO

"Partecipazione nei Contratti di Fiume quale strumento per accedere alle risorse europee"

Giorgio Cesari

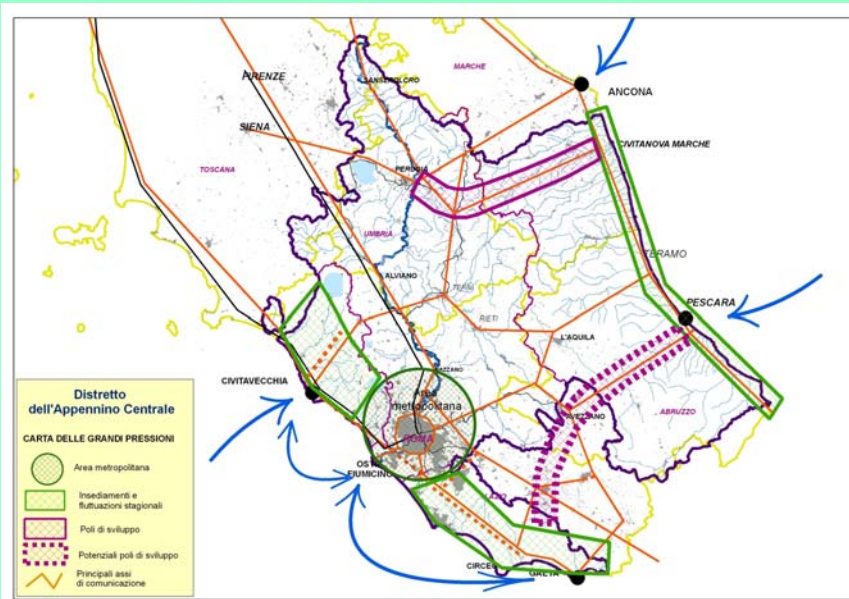
Per l'Autorità è occasione di consultazione pubblica sulle scelte del nuovo Piano di Gestione distrettuale

Carsoli (AQ) 14-marzo-2014

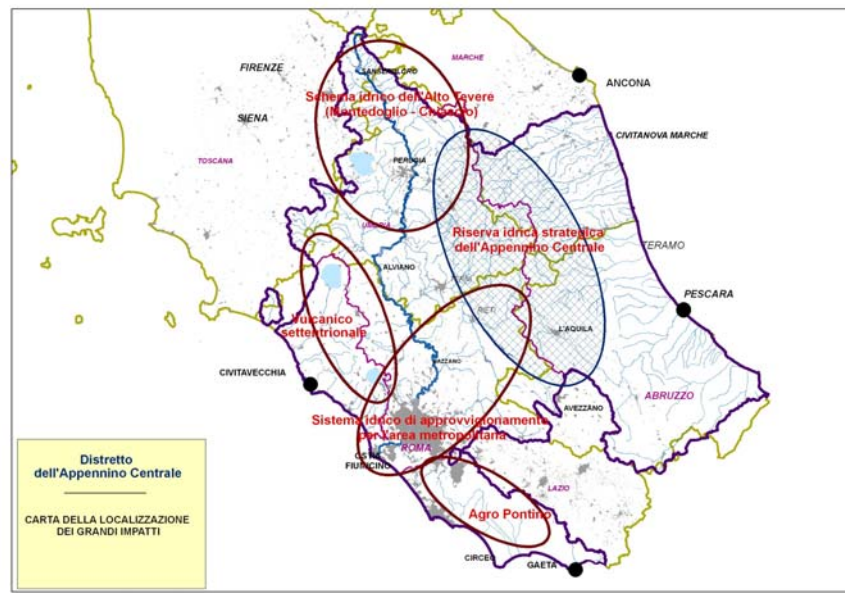
1

AUTORITA' DI BACINO DEL TEVERE

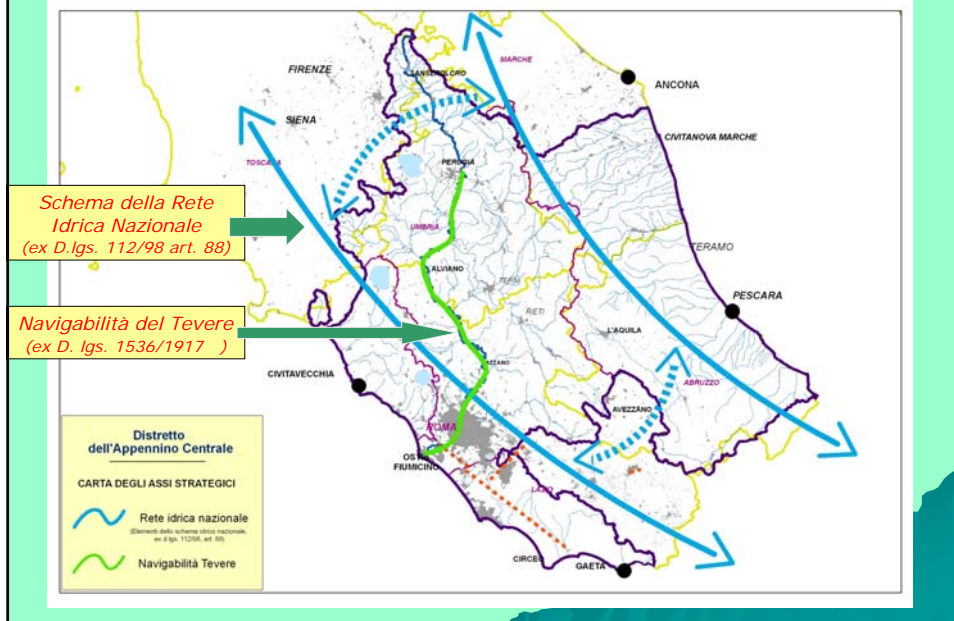
LE MACRO PRESSIONI DEL DISTRETTO



I MACRO IMPATTI SULLA RISORSA IDRICA



LA NOSTRA VISIONE STRATEGICA NAZIONALE



LA STRUTTURA DEL PGDAC.2

PATTO ISTITUZIONALE

Stato - Regioni

Patti territoriali

Regioni – Enti territoriali

Contratti territoriali

Enti territoriali

Portatori d'interessi

ORGANIZZAZIONE DELLA PARTECIPAZIONE

Tutela ambientale *Sviluppo economico* *Benessere sociale*

Stato - Regioni

Regioni – Enti locali

Enti locali – Portatori d'interesse

Livello nazionale (distrettuale)

Livello regionale (sub-distrettuale)



PATTO ISTITUZIONALE Stato - Regioni

- *Schema idrico Alto Tevere*
- *Risorsa idrica sotterranea dell'Appennino Centrale*
- *Sistema idrico di approvvigionamento dell'area metropolitana romana*
- *Navigabilità (Idrovia nazionale)*
- *Difesa del suolo*

PATTI TERRITORIALI Regioni – Enti territoriali

*Accordi di Programma tra:
Regione, Province, Comuni, Consorzi, Enti Parco, ecc.*

CONTRATTI TERRITORIALI Enti Territoriali – Portatori di interessi

**CONTRATTI
TERRITORIALI:**

- *di fiume*
- *di lago*
- *d'ambito*
- *altro*

7

PRINCIPI GENERALI PER GOVERNARE I GRANDI IMPATTI SULLA RISORSA IDRICA

- *Regia unitaria delle modalità di approvvigionamento della risorsa idrica;*
- *Integrazione funzionale tra settori (civile, irriguo e idroelettrico) e tra finalità (gestione della risorsa per gli usi e gestione del rischio per la sicurezza)*
- *Unità di comando e controllo per la difesa del suolo e condivisione delle azioni con cittadini, associazioni, portatori d'interesse e privati*

8

RISORSE ECONOMICHE

MORE FIRM FINANCIAL COMMITMENTS FOR THE 2nd RBMPs
(Bilateral meeting European Commission - Italy, 24 sett. 2013 in Bruxelles)

- **Disponibilità degli Stakeholder a investire con risorse proprie;**
- **Flussi finanziari stabili per accedere agli investimenti (anche al credito europeo della BEI);**
- **Accesso ai fondi strutturali nazionali ed europei.**

Esempi di patto territoriale in zone di grande impatto

VULCANICO SETTENTRIONALE

(DALL'AMIATA AI COLLI ALBANI)

Gestione integrata della risorsa:

- **Fiume Paglia (Toscana, Lazio e Umbria);**
- **Rio Grande (Umbria e Lazio);**
- **Acque sotterranee;**
- **Risorsa non convenzionale:**
 - **riuso**
 - **risparmio**
 - **dissalazione**

Problemi ricorrenti

- ◆ *Una frequente difficoltà nei processi di mediazione è convincere, ad accettare di partecipare, persone o associazioni che ritengono di poter ottenere un risultato migliore o di poter prevalere, visto che la negoziazione di solito comporta lo scambio di concessioni o compromessi .*
- ◆ *L'unico modo per superare questa difficoltà è dimostrare che la trattativa può produrre un risultato migliore rispetto alle alternative, soprattutto quando si è raggiunto un punto di stallo.*
- ◆ *Un altro fattore importante è convincere la gente che il "tavolo" rappresenta un luogo " sicuro " perché spesso le parti, potenzialmente più deboli, temono di essere soprafatte in qualsiasi trattativa.*

AUTORITA' DI BACINO DEL TEVERE

Favorire il successo

- ◆ *Il successo di una contrattazione dipende da una serie di fattori . Uno di questi è la presenza di alternative migliori per l'accordo negoziato previsto. Per sapere se accettare o meno una proposta attraverso il negoziato, è necessario sapere se si può ottenere un risultato migliore in qualche altro modo.*
- ◆ *La tempistica dei negoziati è spesso fondamentale per il loro successo. Spesso si usa il concetto di " maturazione ", paragonando la negoziazione alla frutta . Se un frutto è raccolto troppo presto , non sarà pronto per mangiare; tuttavia , se è raccolto troppo tardi , sarà immangiabile. Così i conflitti devono essere sviluppati fin quando possibile, ma , se quel "momento maturo " è mancato , il conflitto non potrà più procedere a lungo e quindi con successo.*

Dalla negoziazione alla partecipazione pubblica

- ◆ *A volte un cambio di negoziatori potrà essere utile , in quanto nuove persone spesso portano idee fresche e mancano degli stereotipi negativi e degli stati emotivi dei precedenti negoziatori.*
- ◆ *Disputanti e potenziali mediatori devono valutare la maturazione di una controversia per la negoziazione prima di iniziare tale processo, domandandosi:*
 - 1) *Se tutte le parti sono interessate a negoziare ?*
 - 2) *Se no, perché è una o più parti sono riluttanti ?*
 - 3) *Se si può fare qualcosa per rendere la trattativa più attraente per loro?*
- ◆ *Una soluzione opportuna è un cambio di marcia: dalla negoziazione alla partecipazione pubblica*

Partecipazione Pubblica

Iniziativa in corso con il contributo del gruppo 183 e con altre Associazioni ambientaliste e organismi volontari

- *Disponibilità gruppi di volontari disponibili a dedicare il proprio tempo e conoscenza del territorio per contribuire proattivamente alla pianificazione;*
- *Strumenti: mostre fotografiche, dibattiti pubblici, coinvolgimento del pubblico, studi dedicati;*
- *Iniziative in corso: bacino del fiume Paglia, Provincia di Latina, Marsica.*

Un esempio virtuoso: Paglia bene comune

- *L'iniziativa nasce dall'esigenza di tutelare l'ambiente modificando i modelli culturali e intervenendo sugli assetti sociali che hanno portato allo sfruttamento economico di un fiume, ricostruendo la dimensione storico culturale del Paglia e mettendo insieme le organizzazioni, pubbliche e private, interessate alla fruizione pubblica del fiume e del territorio per sottoscrivere un accordo volto alla sua valorizzazione come bene comune.*
- *Il Consorzio di Bonifica sta progettando le opere di mitigazione del rischio nel tratto urbano, prevedendo arginature e di riprofilazioni dell'alveo la cui definizione esige una significativa partecipazione:*
 - *le opere di mitigazione devono essere opportunità di riqualificazione urbana, non barriere architettoniche;*
 - *sulla base delle criticità individuate e delle disponibilità economiche, deve essere realizzato pubblicamente il percorso di definizione delle priorità;*
 - *le attività dei cantieri vanno coordinate secondo un calendario e una modalità che riduca al minimo i disagi per i cittadini.*
 - *il Comune di Orvieto ha un ruolo chiave dovendo definire la riqualificazione urbanistica e un disegno generale del Parco Urbano che vanno considerati come un laboratorio di partecipazione, accessibile e aperto al contributo di tutti.*

Un esempio virtuoso: Paglia bene comune

- *Comune di Orvieto e una decina di Associazioni hanno assunto l'impegno di apportare, ognuno e nell'insieme, contributi nelle fasi di progettazione, realizzazione, mantenimento e gestione con idee, attività di sensibilizzazione, assistenza tecnica, utilizzi appropriati, con l'organizzazione di eventi, con ordinarie manutenzioni.*
- *La sistemazione del Paglia, comportando investimenti pubblici e potendo riqualificare territorialmente e urbanisticamente una vasta porzione di Orvieto è una questione di interesse generale. È così iniziata la progettazione partecipata del tratto urbano del fiume con le associazioni, varie per tipologia, competenze e funzioni sociali, che hanno potuto rappresentare in Comune la percezione, l'esperienza e le aspettative che hanno riguardo gli spazi e gli impianti che sono nell'alveo del fiume.*
- *E' il primo passo verso il disegno generale del Parco civico del Paglia per accogliere le esigenze di utenza pubblica, definire le linee di congruenza di qualsiasi intervento di mitigazione del rischio e programmare e organizzare i lavori di cantiere.*

AUTORITA' DI BACINO DEL TEVERE

I CONTRATTI DI FIUME NEL BACINO DEL TURANO

"Partecipazione nei Contratti di Fiume quale strumento per accedere alle risorse europee"

Giorgio Cesari

Il prossimo esempio nel bacino del Tevere? A Carsoli?

Grazie per l'attenzione

Carsoli (AQ) 14-marzo-2014